



Меры По Предупреждению Коррупции При Проведении Служебных Проверок

Юсунов Н. А

Bukhara State Medical Institute

Аннотация: в статье на основе изучения национального законодательства, а также мнения отечественных и зарубежных ученых проанализированы меры по предупреждению коррупции при проведении служебных проверок в органах государственного управления.

Ключевые слова: служебная проверка, противодействие коррупции, должностные лица, открытость деятельности государственных органов.

За последнее время в стране произошли кардинальные конституционные реформы, определив приоритетное значение прав человека, формируя демократическое, правовое, социальное государство, где органы государственного управления приступили к построению Нового Узбекистана с благородной идеи «Во имя достоинства человека».

Самым главным приоритетным направлением обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы Стратегией действий, определяющей важнейшие направления развития страны, в качестве одной из важнейших задач определено совершенствование организационно-правовых механизмов противодействия коррупции и повышение эффективности антикоррупционных мероприятий.

Как отметил глава государства «...За последние два года за коррупционные преступления к уголовной ответственности было привлечено около 5 тысяч должностных лиц. Однако надо прямо сказать, что это борьба не с причиной, а с ее последствиями» [1].

В соответствии цели 89 Стратегии «Узбекистан — 2030» определено повышение эффективности системы предотвращения коррупционных факторов, ускоренное продолжение работы по формированию в обществе непримиримого отношения к коррупции, которое имеет большое значение в эффективности повышения противодействия коррупции в Республике Узбекистан [2].

Необходимо отметить, что повышение эффективности системы предотвращения коррупционных факторов, ускоренное продолжение работы по формированию в обществе непримиримого отношения к коррупции является определяющей важнейшие направления развития страны, в качестве одной из важнейших задач определено совершенствование организационно-правовых механизмов противодействия коррупции и повышение эффективности антикоррупционных мероприятий во всех структурах государственного управления.

Как справедливо отметил Президент Республики Узбекистан «...Коррупция – это угроза, которая подрывает основы всего человечества, всех обществ, наносит удар по экономике, разрушает верховенство закона и резко снижает доверие народа к политике государства, препятствует развитию демократических институтов»[3].

В свою очередь Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» закреплены основные направления государственной политики по противодействию коррупции, система уполномоченных органов, участие органов самоуправления граждан, институтов гражданского общества, средств массовой информации и граждан в данной сфере, меры по предупреждению



коррупции, обеспечение неотвратимости наказания и обеспечение международного сотрудничества в этом направлении.

Так, в соответствии статьи 19 вышеназванного закона определены меры по предупреждению коррупции в сфере государственного управления так ими являются:

обеспечение открытости деятельности государственных органов и их подотчетности, повышение эффективности системы государственного управления, усиление ответственности государственных органов, их должностных лиц и других работников за выполнение возложенных на них задач;

осуществление парламентского и общественного контроля за деятельностью государственных органов в области противодействия коррупции;

недопущение коррупционных правонарушений в деятельности государственных органов и их работников;

внедрение критериев эффективности, стандартов и систем оценки качества исполнения должностными лицами и другими работниками государственных органов своих должностных или служебных обязанностей;

эффективная реализация правил этического поведения работников государственных органов, определяющих единые принципы и правила этического поведения в профессиональной и внеслужебной деятельности;

совершенствование организационно-правовых основ разрешения конфликта интересов работников государственных органов, обеспечение проведения мониторинга за их соблюдением;

определение правового статуса работников государственных органов, установление прозрачного порядка прохождения службы, внедрение системы конкурсного отбора и продвижения по службе на основе личных и профессиональных качеств, принципов открытости, беспристрастности, справедливости и объективности;

обеспечение контроля за соблюдением государственными органами требований законодательства об обращениях физических и юридических лиц, полным, объективным и своевременным рассмотрением обращений, принятием ими в пределах своих полномочий мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и защите законных интересов физических и юридических лиц;

регулярное проведение мониторинга за осуществлением мероприятий по предупреждению коррупции в деятельности государственных органов с оценкой эффективности принимаемых ими мер;

организация антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

обеспечение эффективной социальной защиты, материального обеспечения и стимулирования должностных лиц и других работников государственных органов.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные меры по предупреждению коррупции в сфере государственного управления.

Должностные лица и другие работники государственных органов и иных организаций обязаны соблюдать законодательство, выполнять свои должностные или служебные обязанности беспристрастно, объективно, добросовестно, с соблюдением правил этического поведения и воздерживаться от совершения каких-либо коррупционных правонарушений или любых других действий, создающих условия для совершения таких правонарушений [4].

Так, по мнению отечественного ученого Таллипова Ш.Т. коррупция оказывает негативное влияние на все общество в целом. Например, это можно рассмотреть следующим образом: 1. коррупция приводит к снижению инвестиций в производство, а значит, замедляет экономический рост предприятий и в целом государства; 2. коррупция в частном бизнесе, а особенно в малом,



приводит к разорению частных предпринимателей; 3. коррупция вызывает неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов; 4. происходит потеря налогов, когда налоговые органы присваивают себе часть налогов государства; 5. коррупция вызывает потерю времени из-за чинимых препятствий, а следствие этого, снижение эффективности работы государственного аппарата в целом; потери налогов, когда налоговые органы присваивают себе часть налогов и др. [5].

В свою очередь статья 12 Закона Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» содержит круг обязанностей государственных служащих, осуществляющих свою деятельность в структуре органов государственной власти и управления, к которым относятся: соблюдать Конституцию Республики Узбекистан, законы и иные акты законодательства; добросовестно выполнять свои служебные обязанности, соблюдать установленные государственным органом правила этического поведения, порядок работы со служебной информацией, а также иные правила, связанные с прохождением государственной гражданской службы; соблюдать установленные настоящим Законом ограничения, связанные с прохождением государственной гражданской службы; не допускать конфликта интересов, быть беспристрастным и объективным; воздерживаться от действий (бездействия), которые могут привести к подрыву авторитета государственного органа или возникновению сомнений в добросовестности исполнения им своих служебных обязанностей, в том числе от любых форм дискриминации, необъективности или особого расположения к кому-либо при исполнении своих служебных обязанностей; не использовать свое служебное положение в личных и иных противоправных целях, а также не допускать оказания незаконного влияния на свою служебную деятельность, деятельность государственных органов, их должностных лиц и граждан; соблюдать требования о защите сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать сведения, полученные при исполнении своих служебных обязанностей, в том числе после прекращения деятельности государственного гражданского служащего;

представлять декларацию о доходах и имуществе в сроки и порядке, установленные законом; обеспечивать сохранность государственной собственности, использовать вверенную ему государственную собственность только в служебных целях; регулярно совершенствовать свои профессиональные компетенции.

Государственный гражданский служащий может нести и иные обязанности в соответствии с законодательством [6].

Необходимо отметить, что выполнение обязанностей, установленных в Законе Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» вряд ли достижимо без обеспечения законности и дисциплины в деятельности государственных служащих. Надо отметить, что речь идет не только об обеспечении законности в деятельности государственных служащих, но и о реальной правовой защите самих государственных служащих.

Сегодня, к сожалению, приходится констатировать тот факт, что среди некоторых государственных служащих имелись случаи коррумпированности и низкой служебной и исполнительской дисциплины. Это негативно сказывается на всей структуре органов государственного управления.

Как отметил глава государства «...За последние два года за коррупционные преступления в уголовной ответственности было привлечено около 5 тысяч должностных лиц. Однако надо прямо сказать, что это борьба не с причиной, а с ее последствиями»[7].

По мнению зарубежного ученого Никонорова Е.А.. служебная проверка - деятельность, осуществляемая уполномоченными должностными лицами в целях своевременного, всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств происшествия, совершения дисциплинарных проступков государственными и муниципальными служащими, причинения ими материального ущерба [8].



Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушения, которые совершают сотрудники органов государственного управления в связи со своей служебной деятельностью, довольно распространены и представляют повышенную общественную опасность, так как не только нарушают нормальную работу органов, нарушают права, свободы и законные интересы граждан.

Необходимо отметить, что в соответствии Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» профилактика правонарушений система правовых, социальных, организационных и иных мер общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики правонарушений, применяемых в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также выявления, устранения причин совершения правонарушений и условий, им способствующих [9].

В заключении необходимо сделать вывод о том, что по результатам служебной проверки и составления заключения о применении или неприменении мер дисциплинарного взыскания к сотруднику органа государственного управления, должностному лицу, проводившему служебную проверку необходимо применять в органе государственного управления меры по предупреждению коррупции и других нарушений дисциплины.

ЛИТЕРАТУРА.

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана \www.president.uz от 20.12.2022
2. Указ Президента Республики Узбекистан О Стратегии «Узбекистан – 2030»\ Национальная база данных законодательства, 12.09.2023 г., № 06/23/158/0694; 29.12.2023 г., № 06/23/214/0984
3. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на церемонии вручения Международной премии по борьбе с коррупцией, учрежденной по инициативе эмира Катара Тамима ибн Хамад Аль Тани от 19 декабря 2023 года.
4. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 3 января 2017 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 1, ст. 2; Национальная база данных законодательства, 16.01.2019 г., № 03/19/516/2484; 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 2019 г., № 2, ст. 47; 19.11.2021 г., № 03/21/729/1064; 09.08.2023 г., № 03/23/860/0571
5. Курпаяниди К.И., Зиединова Н.З., Толибов И.Ш.З О некоторых вопросах противодействия коррупции в Узбекистане Т., 2017
6. Закона Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» от 8 августа 2022 г.,\ Национальная база данных законодательства, 09.08.2022 г., № 03/22/788/0723; 29.11.2023 г., № 03/23/880/0905
7. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана от 20 декабря 2022 года // www.president.uz
8. Никоноров А.Е. Институт служебной проверки в административном праве. Автореф.кан.юрид.наук. М., 2006 г. С.14.
9. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г.