



ВЛИЯНИЯ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ

Саидов Шерзод Кахрамонович

Магистрант по направлению 70420129 –

Право окружающей среды и устойчивого развития

Ташкентского государственного юридического университета

Аннотация: в статье проанализированы вопросы государственно-правового развития в контексте устойчивого развития, в том числе в экологическом аспекте. Особое внимание уделено реализации целей в рассматриваемой понятии «устойчивое развитие» в контексте соотношения экономической, социальной и экологической составляющей развития общества в правовом аспекте. Также, необходимость достижения баланса между этими критериями и согласованного развития. Были изучены некоторые проблемы по совершенствованию национального законодательства стран мира и разработаны соответствующие предложения по совершенствованию экологического законодательства.

Ключевые слова: конституция, устойчивое развитие, правовое развитие, цивилизация, концепция, эволюция, индикатор.

В мире человечество уже начал искать ответы на экологический вызов цивилизации, которая представляет собой наиболее существенных результатов его безрассудной деятельности. Императивы человеческого выживания требуют более активной разработки и реализации единой глобальной стратегии общемирового развития, обеспечивающей качество окружающей среды цивилизации XXI в., гарантирующей переход к обществу с устойчивым развитием, где будут учтены не только интересы общества и человека, но и природы. Для решения названных задач нужно целенаправленное движение к качественно новому состоянию, которое отличается от предшествующего необходимостью поддерживаемого развития, приближающего взаимоотношения общества, человека и природы к некоторому динамическому, устойчивому и безопасному развитию.

На современном этапе общественного развития, словосочетание «устойчивое развитие» стало очень распространенным. Его используют и в научных исследованиях, и в нормативно-правовых актах, и в политическом дискурсе, и в программных документах производственного развития, и в учебных целях для наименования магистерских программ разных специальностей. Понимание концепции устойчивого развития как методологической основы организации общественного развития неразрывно связано с объективными причинами ее возникновения, в числе которых определяющее значение имеют глобальные и региональные экологические проблемы, а также новые угрозы национальной безопасности на международном и национальном уровнях в экологической сфере¹.

Как отмечает Президент Ш. Мирзиёев в своем Докладе на торжественном собрании в честь 24-летия Конституции в декабре 2016 года, «Сегодня сама жизнь требует от нас достижения важнейшей цели, определенной в нашей Конституции, – всестороннего обеспечения интересов

¹ Выпханова Г.В. Понятие и правовое обеспечение концепции устойчивого развития // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2016. №1 (17).



человека». И тогда же 2017 год был объявлен в нашей стране Годом диалога с народом и интересов человека. И, как мы знаем, обеспечение прав и законных интересов человека являются краеугольным камнем Целей устойчивого развития.

Распространение термина «устойчивое развитие» («sustainable development») стало результатом опубликования в 1987 г. доклада Комиссии ООН по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее», выводы которого явились основой международных документов, принятых на Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г., определивших новую парадигму развития общечеловеческой цивилизации.

Инновационная модель эволюции, декларирующая необходимость обеспечения баланса социально-экономических потребностей и сохранения окружающей среды для будущих поколений, получила название концепции устойчивого развития, ставшая предметом исследования в различных областях научного знания. от технологий возобновляемых источников энергии, таких как солнечная энергия, энергия ветра, геотермальная энергия, биомасса и гидроэлектроэнергия. Каждая из этих технологий работает по-разному, будь то получение энергии от Солнца, как в случае с солнечными панелями, или использование ветряных турбин или потока воды для выработки энергии.

Сегодня можно заключить, что масштабное продвижение, изучение и обсуждение идеи устойчивого развития ни одной глобальной проблемы не сняло. Напротив, до настоящего времени дискуссионными остаются проблемы определения устойчивого развития, декларируемые и реальные цели концепции, ее принципы, сущность и содержание, перспективы и последствия внедрения. Остается неразрешенной проблема концептуального определения права устойчивого развития, призванного стать одним из механизмов продвижения модели устойчивого развития.

Кроме того, в условиях глобализации и правовой конвергенции влияние авторитетной и активно продвигаемой на международном уровне идеи, несомненно, оказало влияние на процессы модернизации в стране. Однако данный аспект не получил освещения в юридической науке. В некоторых исследованиях устойчивое развитие отождествляется лишь с экологической модернизацией.

В истории формирования концепции устойчивого развития отдельное место занимает Генеральная ассамблея ООН. Так, она в 2000 году своей резолюцией утверждает документ под названием «[Цели развития тысячелетия \(ЦРТ\)](#)» в котором было установлено, что 2015 год будет расчетным годом для того чтобы начать более действенные меры устойчивого развития. В этом плане страны, принявшие данную Программу признали необходимость принятия новой повестки дня после 2015 года, и в 2012 году на [Конференции ООН по устойчивому развитию](#) было принято решение о создании рабочей группы открытого состава для разработки комплекса целей устойчивого развития. И данная Рабочая группа открытого состава представила рекомендации для определения 17 целей в области устойчивого развития.

Далее, следующим важным международным мероприятием по устойчивому развитию является Всемирная встреча на высшем уровне, состоявшаяся в **Йоханнесбурге (ЮАР) с 26 августа по 4 сентября 2002 г.** Данная встреча произвел оценку достижений, изменений и обратил внимание международной общественности на новые проблемы, возникшие за период, прошедших после Конференции Рио на высшем уровне «Саммит Земли» 1992 г. Это был саммит «осуществления» целей, обещаний и обязательств, отраженных в «Повестке дня на XXI век» в конкретные, практические действия.

А в истории международного усилия по устойчивому развитию важную роль играет Конференция ООН по проблемам окружающей среды и устойчивого развития – Рио+20, состоявшая в Рио-де-Жанейро в 2012 году, через 20 лет после исторической Конференции ООН «Саммит



Земли» 1992 года. Собравшиеся на Конференции Рио+20 лидеры стран совместными усилиями тысяча представителей частного сектора, НПО и других групп, разработали стратегию по сокращению уровня бедности, развитию социальной справедливости и обеспечению мер по охране окружающей среды с учетом всех факторов.

При этом, в 2015 году в Нью-Йорке состоялась Конференция ООН по окружающей среде и устойчивому развитию предусматривающий меры по утверждению основных идеи и понятий устойчивого развития и определению практических (действенных) мер выполнения его целей, при этом данная Конференция знаменит тем, что она приняла документ под названием «Преобразование нашего мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (сокращенно «Повестка дня 2030»). Данный документ направлен на преодоление бедности, развитие мирных обществ, поддержку процветания и благополучия народов и защиту окружающей среды для настоящего и будущих поколений. Государства-члены ООН единогласно одобрили этот документ и тем самым взяли на себя обязательства обеспечить включение амбициозных и направленных на изменения Целей устойчивого развития в национальную политику и программы, а также обеспечить выделение необходимых ресурсов и установление партнерских связей с гражданским обществом и частным сектором для успешного достижения ЦУР. И были одобрены всеми 193 государствами-членами ООН 25 сентября 2015 года. Исходя из опыта и уроков осуществления Целей развития тысячелетия, которые выполнялись в период с 2000 до 2015 гг., Цели устойчивого развития определяют глобальные долгосрочные задачи по развитию, направленные на создание устойчивых средств экономического, экологического и социального развития всех стран мира.

А «Повестка дня 2030» разработана с учетом прогресса, достигнутого после утверждения Целей развития тысячелетия в 2000 г., основана на результатах и успехах их осуществления, и закладывает новые прочные основы для удовлетворения потребностей обеспечения устойчивого развития, которые до сих пор остаются актуальными. Участники данной конференции пообещали избавить человечество от нищеты и «исцелить» планету. И таким образом, устойчивое развитие – последняя по времени глобальная политико-экономическая концепция развития которая пришла на смену концепции “развитие без разрушений” (development without destruction) (проводилась Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в 70-е годы) и концепции “экоразвития” (ecodevelopment) (существовала в 80-е).

Следует отметить, что обсуждение стратегий устойчивого развития продолжалось и далее, при этом особо следует выделить Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Представленные в этом документе 17 Целей устойчивого развития были развиты и дополнены в последующих документах ООН, например, в Докладе ООН о целях в области устойчивого развития (2017). Во всех этих и многих других документах содержится развернутый набор критериев и индикаторов устойчивого развития, и алгоритм достижения этих целей усилиями национальных властей и общественности.

Разработка индикаторов устойчивого развития представляет собой сложную научную проблему. Для характеристики устойчивого развития, или, правильнее, – степени рациональности природопользования, имеется ряд показателей, которые можно рассматривать на разных географических уровнях: глобальном, национальном, региональном, локальном и даже для отдельных населенных пунктов. Однако предполагаемые показатели во многом носят



дискуссионный характер и не получили однозначного признания в мировой практике². Также, по определению, данному А.М.Шелеховым, индикаторами устойчивого развития являются показатели, с помощью которых оценивается уровень развития того или иного географического региона (города, страны, региона, континента, всего мирового сообщества), прогнозируется его будущее состояние (экономическое, политическое, экологическое, демографическое и т. д.), делаются выводы об устойчивости этого состояния³. При этом возникает вопрос о выявлении практических и измеряемых индикаторов (показателей).

На национальном уровне положения концепции устойчивого развития получили разную востребованность в конституциях, а также законодательных актах отдельных стран мира. Наивысшей точкой такого интереса является упоминание устойчивого развития в следующих конституциях: ст.17 Конституции Доминиканской Республики 2010 г., ст.8 Конституции Эритреи 1997 г., ст.60 Конституции Кении 2010 г., ст.22 Конституции Республики Мальдивы 2008 г., ст.81 Конституции Португалии 1976 г., ст.33 Конституции государства Катар 2003 г., ст.13 Конституции Республики Судан 1998 г. и ряда других.⁴

Следует, при характеристике обязательства государства по устойчивому развитию, которое затрагивает и экономические отношения, обратить на один момент, который касается состояния развития современного государства. Дело в том, что государство, развиваемое в условиях рыночной экономики сокращает (ограничивает) вмешательство в экономические отношения. Несмотря на это, обязательства государства по устойчивому развитию все же охватывает экономические отношения, чтобы обеспечить устойчивость их развития. При этом, все государства обязались «положить конец нищете во всех ее формах и проявлениях, в частности путем ликвидации крайней нищеты к 2030 году. Все люди должны пользоваться правом на базовый уровень жизни, в том числе благодаря системам социальной защиты.

Кроме того, исходя из того, что устойчивое развитие имеет не только экологическую, экономическую, но и социальную сущность. В «Повестке дне 2030» обозначена обязанность для всех государств по очень злободневному социальному вопросу. Так, п. 25 гласит: «Мы обязуемся обеспечить качественное инклюзивное и равноправное образование на всех уровнях: дошкольное, начальное, среднее, высшее и техническое образование, а также профессиональную подготовку. Все люди, независимо от пола, возраста, расы и этнического происхождения, а также инвалиды, мигранты, представители коренных народов, дети и молодые люди, особенно находящиеся в уязвимой ситуации, должны иметь возможность учиться на протяжении всей жизни, что поможет им приобрести знания и навыки, необходимые для использования открывающихся возможностей и полноценного участия в жизни общества. Мы будем стремиться создать для детей и молодежи обстановку, благоприятствующую полной реализации их прав и возможностей, что поможет нашим странам воспользоваться демографическим дивидендом, в том числе благодаря безопасной школьной среде и сплоченности общин и семей».

Далее, вопросы здравоохранения в Декларации также признаны обязательством государств, в качестве социального составляющего устойчивого развития. Так, в п. 26 «Повестке дня 2030» закреплено положение о том, что «Для укрепления физического и психического здоровья, повышения благополучия и увеличения средней продолжительности жизни для всех мы должны

² Тарасова Н.П., Кручина Е.Б. Индексы и индикаторы устойчивого развития // Материалы Международной конференции «Устойчивое развитие: природа-общество-человек», Т. 1. М.: 2006. С. 127-144.

³ Шелехов А. М. Индикаторы устойчивого развития для России // Федеральный вестник экологического права. 2001. № 12. С. 41-46.

⁴ Экологические положения конституций: сборник / под ред. Е.А. Высторобца. М.-Уфа, 2012. 385 с.



обеспечить всеобщий охват населения медицинской помощью и доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Никто не должен быть забыт». Также, в п. 27 Декларации прописано, что государства будут «стремиться заложить прочную экономическую базу во всех наших странах. Огромное значение для процветания имеет поступательный, всеохватный и устойчивый экономический рост. Достичь его будет возможно только в случае обеспечения совместного пользования богатствами и устранения неравенства по доходам. Мы будем прилагать усилия к формированию динамичной, устойчивой, инновационной и ориентированной на человека экономики, содействуя, в частности, росту занятости молодежи и расширению экономических прав и возможностей женщин, и обеспечению достойной работы для всех. Мы искореним принудительный труд и торговлю людьми и покончим с детским трудом во всех его формах».

И наконец, международно-правовой основой устойчивого развития в национальном масштабе является обязательство, установленное в п. 28 Декларации «Повестка дня 2030», где сказано, что участники Конференции обязуется «кардинально изменить то, как наше общество производит и потребляет товары и услуги. Правительства, международные организации, предпринимательский сектор и другие негосударственные субъекты и частные лица должны содействовать изменению нерациональных моделей потребления и производства, в том числе посредством мобилизации финансовой и технической помощи из всех источников для укрепления научного, технического и инновационного потенциала развивающихся стран в целях перехода к более рациональным моделям потребления и производства».

Следует отметить, что устойчивое развитие – это государственная деятельность. Государство как субъект, совершаемые действия ради достижения целей устойчивого развития обладает соответствующими правами и обязательствами. Наличие прав и обязанностей государства по устойчивому развитию делает его субъектом соответствующих правоотношений. А правосубъектность сам по себя всегда связана с правом, т.е. с нормативно-правовыми актами, на основе которых она осуществляется. Данное обстоятельство как раз-таки является особо важным для особенности юридического понятия устойчивого развития, и она приобретает чисто юридическое содержание, позволяющего рассуждать о юридическом понятие.

Список использованной литературы:

1. Выпханова Г.В. Понятие и правовое обеспечение концепции устойчивого развития // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2016. №1 (17).
2. Тарасова Н.П., Кручина Е.Б. Индексы и индикаторы устойчивого развития // Материалы Международной конференции «Устойчивое развитие: природа-общество-человек», Т. 1. М.: 2006. С. 127-144.
3. Шелехов А. М. Индикаторы устойчивого развития для России // Федеральный вестник экологического права. 2001. № 12. С. 41-46.
4. Экологические положения конституций: сборник / под ред. Е.А. Высторобца. М.-Уфа, 2012. 385 с.
5. Rajabov N. SOME ISSUES OF ENVIRONMENTAL REGULATION OF THE SEIZURE OF MINERALS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN //International Bulletin of Applied Science and Technology. – 2023. – Т. 3. – №. 4. – С. 502-508.
6. Sharifbaevich R. N. Digitalization of Environmental Regulation: Legal Aspects //American Journal of Social and Humanitarian Research. – 2022. – Т. 3. – №. 6. – С. 374-380.