

Прокурорский Надзор За Обеспечением Прав И Законных Интересов Заявителя И Потерпевших От Преступления На Стадии Возбуждения Уголовного Дела

Узаков Шухрат Шарапович

Академия правоохранительных органов

Аннотация: В данной статье проанализированы особенности прокурорского надзора в обеспечении прав и законных интересов заявителя и потерпевших от преступления на стадии возбуждения уголовного дела. Самое важное, что на этапе возбуждения уголовного дела предусматривается важность прокурорского надзора через новые методы и средства защиты прав лиц, пострадавших от преступления, а также подчеркивается вопрос определения их правового статуса. В данной статье наряду с национальным и зарубежным законодательством проанализированы мнения ученых.

Ключевые слова: уголовное дело, заявитель, жертва преступления, конституция, уголовный процесс, прокурорский надзор, потерпевший, зарубежный опыт, права и свободы.

Согласно статье 324 УПК заявления лиц о преступлении могут подаваться в письменном или устном порядке. Ф. Багаутдинов, на сегодняшний день наибольшее количество правонарушений совершается, особенно при рассмотрении заявлений или сообщений о преступлении.¹ Как правило, заявления и сообщения о преступлении возвращаются в органы внутренних дел. Однако в законе отсутствуют особые условия, которые должны быть выполнены в заявлении заявителя о совершенном преступлении. Заявитель и потерпевший предупреждаются об уголовной ответственности за заведомо ложное сообщение в соответствии с частью 3 статьи 324 УПК.

По нашему мнению, формы приема заявлений устарели, то есть порядок получения, учета и проверки органами внутренних дел сообщений о преступлениях не отвечает требованиям современной действительности. Хотя, согласно статье 12 Закона Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-407 "Об органах внутренних дел," в информационных системах данного органа предусматривается использование достижений науки, современных технологий и информационных систем.² Органы внутренних дел и другие органы в своей деятельности в установленном порядке используют электронные формы для приема и регистрации документов.

Кроме того, в пункте 4.2. Указа Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № ПФ-158 "О Стратегии "Узбекистан - 2030" определены приоритетные задачи по созданию единого электронного реестра по внедрению возможности наблюдения за процессом от возбуждения уголовного дела до вынесения приговора по делу посредством индивидуального номера и кода QR.³

С точки зрения внутренних особенностей, связанных с широтой территорий, развитием технических средств связи и передачи информации, на практике возникает вопрос о том, принимается ли электронное заявление (сообщение) лица о преступлении. На сегодняшний день использование таких технических средств, как мобильная связь, электронная почта, интернет и

¹ Багаутдинов Ф. Отказ в возбуждении - с согласия прокурора? // Законность. 2005. № 3. С. 40.

² Ўзбекистон Республикаси 2016 йил 16 сентябрдаги ЎРҚ-407-сон "Ички ишлар органлари тўғрисида"ги Қонуни.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158-сон «ЎЗБЕКИСТОН — 2030» стратегияси тўғрисида»ги Фармони.

другие, заметно ускорилось. К сожалению, в законодательстве отсутствуют правила, прямо разрешающие признание заявления (сообщения) о преступлении, направленного через социальную информационную систему, в качестве основания для возбуждения уголовного дела.

В соответствии со статьей 28 Закона "О прокуратуре" прокуроры обязаны не реже одного раза в месяц проверять исполнение требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях в органах оперативно-розыскной деятельности, доследственной проверки, дознания и следствия.⁴ Безусловно, проверка каждого заявления (сообщения), поступившего в органы прокуратуры в органы внутренних дел, представляет большие трудности, то есть затрачивает много сил и времени.

Вместе с тем практика правоохранительных органов показывает, что явление сокрытия от фиксации преступлений продолжает широко распространяться.

В Совместном постановлении Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 11 августа 2018 года No 1896-III "О состоянии раннего предупреждения преступлений и борьбы с правонарушениями в стране" предусмотрено, что случаи сокрытия преступлений, признаваемых по-прежнему наблюдаемыми сотрудниками органов внутренних дел путем нефиксации заявлений и сообщений о преступлениях, являются следствием за фактами сокрытия преступлений.⁵

Например, прокуратура Кашкадарьинской области установила, что в деятельности должностных лиц органа, осуществляющего доследственную проверку, и органов предварительного следствия наблюдались случаи сокрытия преступлений. В сообщении отмечается, что прокуратурой "возбуждены уголовные дела по 3 кражам, укрытым от учета, 3 хулиганствам, 1 грабежу и 1 мошенничеству".⁶

Хотя на практике во многих случаях имеются явные признаки совершения общественно опасного деяния, в отдельных случаях органы доследственной проверки, дознания и следствия принимают незаконные решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо часто ограничиваются административной ответственностью (квалифицируются).

Ежегодно по состоянию на 2023 год по результатам проверок внутренних дел органами прокуратуры отменяется решение об отклонении в течение 12 месяцев, а количество возбужденных преступлений составляет около 5710 тысяч.

Ситуация, связанная с отказом в возбуждении уголовного дела, сегодня требует особого внимания прокуроров с точки зрения своей серьезности.

На стадии со дня получения сообщения о преступлении до разрешения уголовного дела действия и решения прокурора должны быть направлены на защиту законных прав лиц, в конечном итоге пострадавших от преступления. При этом прокурор осуществляет надзор за соблюдением закона при раскрытии и расследовании преступлений и пользуется правом руководства процессуальными действиями органов уголовного преследования.

Не случайно в Законе "О прокуратуре" прокурорам предоставлены полномочия по приему, регистрации и разрешению заявлений и сообщений о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях.

⁴ Ўзбекистон Республикаси 2001 йил 29 августдаги 257-II-сон «Прокуратура тўғрисида»ги Қонуни.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2018 йил 11 августдаги 1896-III-сон «Мамлакатда жиноятларнинг барвақт олдини олиш ва ҳуқуқбузарликларга қарши кураш ҳолати тўғрисида»ги қўшма қарори.

⁶ <https://www.xabar.uz/hodisa/muborak-tumani-iib-faoliyati-jiddiy-elakdan>

Согласно статье 181 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, заявления о преступлении могут быть обращены физическими лицами в форме устного, письменного или электронного документа.⁷

В статье 149 УПК Кыргызстана закреплён вопрос регистрации должностных лиц, имеющих полномочия по уголовному производству, заявлений и сообщений о преступлении в Едином реестре преступлений и правонарушений. В статье 150 настоящего Закона в Едином реестре автоматически регистрируется дата внесения сведений в Единый реестр преступлений и правонарушений и присваивается номер уголовного дела или правонарушения.⁸

Вместе с тем, в Постановлении Президента Республики Узбекистан от 14 мая 2018 года No ПП-3723 "О мерах по коренному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства" особое внимание уделяется внедрению автоматизированной системы ведения данных о преступлениях и электронного оповещения, продвижению концепции получения санкций в электронной форме, сбору доказательств, а также внедрению механизмов, обеспечивающих уголовно-процессуальное правонарушение..⁹

Следует отметить, что и сегодня объём работы, проводимой прокурорами по надзору за исполнением законов и обеспечению прав граждан в досудебном и судебном периоде и в послесудебном процессе по уголовным делам, всегда был большим, и предлагаемый проект значительно повысит доступность системы надзора прокуроров.

Например, 1) электронное ведение заявлений о преступлениях, проверки прокуроров с выездом на места значительно сокращают затраты лишних средств с точки зрения времени; 2) в результате электронного ведения заявлений о преступлении заявитель получает возможность электронного наблюдения; 3) расширение процессуального надзора прокурора в досудебном производстве стало дополнительной гарантией законности возбуждения уголовного дела или отказа в его возбуждении; 4) в то же время лицам, пострадавшим от преступления, предоставляется дополнительная гарантия, то есть предотвращается сокрытие преступлений; 5) появляется возможность контроля за соблюдением процессуальных сроков на стадии возбуждения уголовного дела; 6) до возбуждения уголовного дела могут быть обжалованы действия (бездействие) и решения органов доследственной проверки, дознания или следствия.

С этой целью возникает необходимость совершенствования содержания статьи 324 ВПК в новой редакции:

"Заявления физических и юридических лиц

Заявления (сообщения) физических и юридических лиц о готовящихся, совершаемых или совершенных преступлениях могут быть в письменной, устной или электронной форме."

Также целесообразно внести изменения в статьи ЖПК, связанные с другими обращениями. К примеру, необходимо также внести соответствующие изменения в часть третью статьи 276 ГПК:

"Гражданский иск может быть предъявлен также в письменной, устной и электронной форме."

Разумеется, в заявлениях лиц в правоохранительные органы о преступлении в электронной форме должны быть отражены имя, инициалы, адрес проживания, контактные данные и другие данные, с которыми можно связаться.

⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.07.2024 г.).

⁸ Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.07.2021 г.).

⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йилдаги 14 майдаги ПҚ-3723-сон "Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори.

Исходя из вышеизложенного, в результате анализа соответствующей части Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан было выявлено наличие пробелов в законодательстве. Конечно, ощущаются практические потребности в уголовно-процессуальной науке и разработке нового закона.

Таким образом, на сегодняшний день роль прокурора в обеспечении прав и законных интересов заявителя и потерпевших от преступления на стадии возбуждения уголовного дела очень велика, но для эффективной реализации этих полномочий указывает на необходимость внесения соответствующих изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан.

